

녹색법률센터 강연

환경입법의 방법

장 하 나 의원실
송용한 보좌관



환경노동위원회
ENVIRONMENT AND LABOR COMMITTEE

입법경로

의원발의, 정부법안 제출

- 의안과 상임위 회부
- 숙려기간, 자동상정기일

국회 상임위 심사

- 제안설명, 전문위원 검토
- 전체회의-법안소위-전체회의

입법경로

- 법제사법위원회(1소위, 2소위)
- 월권논란
- 본회의(찬반토론, 의결)

가습기살균제 피해 구제법

● **가습기살균제 흡입독성 화학물질에 의한 피해 구제법**

왜 법명이 이렇게 길어졌을까?

입법요구

- 입법 요구에 직면하다
 - 2011년 원인모를 산모영유아 연쇄 사망사고
 - 2011년 8월 사망원인이 가슴기살균제임이 밝혀져
 - 2011년 시민단체 활동, 피해자모임 결성
 - 2012년 국회 토론회
 - 2012년 국정감사, 환경성질환 지정 불발
 - 2013년 보건복지부 장관 면담
 - 2014년 보건복지부, 본회의 결의안 통과

입법준비

- 국회 입법조사처 조사 의뢰
 - 입법필요성 확인
 - 입법방향 확인

입법 반대세력과 조건 확인

[정부, 타정당, 여론 등]

입법 아이디어

- **석면피해구제법**

- 석면피해구제법은 왜 입법에 성공했는가?
- 석면피해구제법은 어떻게 입법에 성공했는가?
- 석면피해구제법의 골격은 무엇인가?

입법준비

- 국회 입법조사처 조사 의뢰
 - 입법필요성 확인
 - 입법방향 확인

법의 골격 만들기

- **석면피해구제법 참조**

- 무엇이 같고
- 무엇이 다른가?

국회 법제실 의뢰

- 법의 논리
- 법의 체계
- 법의 조문 정비

회람, 속의 검토

- 피해 당사자
- 시민사회
- 법률가, 전문가

법안 공동발의 연서

- **당론으로 만들기 : 장단점에 주의**
- **최대한 연서자 많이 확보**
- **긴급하게 조건만 충족**
- **청원의 방식 (현실적으로 입법 가능성 적음)**

발의

- 국회 의안과 접수
 - 공문, 법안, 연서명 원본
 - 의안과에서 편집, 수정

입법반대 극복

- 여론화(언론매체)
- 대세를 만들라(타 의원 입법 종용 : 특이사례)
- 반대의 우두머리를 찾아라(사육곰관리특별법 간담회)
- 입법공청회 (기획재정부 맹공격)
- 당 지도부에 어필
- 환경부 장관 면담 성사

예상치 못한 복병

- **환경부, 입법 기정사실로 받아들여**
- **재정당국의 완강한 반대**
- **선례를 만들 수 없다, 특별법 남발 안된다,**
억울한 사건이 한둘이냐? 급발진사고, 군의문사문제
- **당정협의회 개최**
- **입법 목전에서 정부 고시안 발표!!!**

가습기살균제피해구제법안

- 의료비
- 장의비
- 유족조위금
- 요양수당

정부 고시

- 의료비
- 장의비
- 의료비 상한선

환경노동위원회 상정 법률안

2014. 11. 19(수) 10:00

안 건			회부일	발의자	비 고
1	1910302	가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률 일부개정법률안	2014-04-28	황진규의원 12인	환경 소관
2	1909725	기상법 일부개정법률안	2014-03-17	김유덕의원 11인	29건
3	1911326	기상산업진흥법 일부개정법률안	2014-08-07	부작형의원 10인	
4	1910613	다중이용시설 등의 실내공기질관리법 일부개정법률안	2014-05-16	조경태의원 12인	
5	1911733	다중이용시설 등의 실내공기질관리법 일부개정법률안	2014-09-18	정부	
6	1911354	생물자원관의 설립 및 운영에 관한 법률안	2014-08-11	최봉홍의원 11인	
7	1910891	수도법 일부개정법률안	2014-06-25	이철우의원 10인	
8	1911203	수도법 일부개정법률안	2014-07-17	김종태의원 11인	
9	1909633	야생생물 보호 및 관리에 관한 법률 일부개정법률안	2014-03-07	김향표의원 10인	
10	1910440	유해화학물질 관리법 일부개정법률안	2014-05-07	송영근의원 11인	
11	1910619	유해화학물질 관리법 일부개정법률안	2014-05-16	이수미의원 53인	
12	1910960	유해화학물질 관리법 일부개정법률안	2014-06-25	장하나의원 11인	
13	1910019	자연환경보전법 일부개정법률안	2014-04-04	서용교의원 16인	
14	1910057	자연환경보전법 일부개정법률안	2014-04-07	한명숙의원 27인	
15	1911714	자연환경보전법 일부개정법률안	2014-09-17	김재원의원 10인	
16	1908554	자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률 일부개정법률안	2013-12-13	최봉홍의원 14인	
17	1911327	자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률 일부개정법률안	2014-08-07	부작형의원 10인	
18	1908920	전기·전자제품 및 자동차의 자원순환에 관한 법률 일부개정법률안	2014-01-02	최봉홍의원 15인	
19	1910757	전기·전자제품 및 자동차의 자원순환에 관한 법률 일부개정법률안	2014-05-29	최봉홍의원 13인	
20	1911851	전기·전자제품 및 자동차의 자원순환에 관한 법률 일부개정법률안	2014-09-26	최봉홍의원 12인	
21	1911189	전기·전자제품 및 자동차의 자원순환에 관한 법률 일부개정법률안	2014-07-17	김경환의원 11인	
22	1910714	지속가능발전법 일부개정법률안	2014-05-23	김상희의원 18인	
23	1910208	폐기물관리법 일부개정법률안	2014-04-17	송광호의원 11인	
24	1911648	폐기물관리법 일부개정법률안	2014-09-11	정부	
25	1909721	폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률	2014-03-17	조경태의원 11인	

환노위 심사

- 정부 설득하기 (수용, 수용곤란 입장)
- 여당 설득하기 (정부 입장에 따른 경우 많아)
- 우리당 설득하기 (가장 전제조건)
 - 보좌진
 - 당 정책위 전문위원
 - 의원

환노위 전문위원 검토보고서

- 전문위원 설득하기 [최종권한]
- 조사관과 소통하기 [초안 작성자]
- 검토보고서를 검토하기

법안소위가 가장 중요

- 상반기는 법안소위, 하반기는 예산소위
- 심도깊은 심사는 법안소위에서 진행
- 보좌진은 법안소위 현장에서 환경부와 협상진행
- 협상결과 수정안은 전문위원이 작성

최종 전체회의의 돌발변수

- 법안소위 심사위원들이 포착못했던 허점
- 환경오염피해 구제법
- 전체회의 휴회하여 수정안 마련

마지막 전장-법사위

- 산업계와 산업부의 총공격
- 경제지 매체의 맹공
- 여당 간사위원의 버티기

본회의 : 찬반토론의 중요성

외국인투자 촉진법 개정안, 본회의서 부결(종합)

새누리 "여야 합의 무시하고 부결...심히 유감"

〈서울=뉴스1〉 진성훈 김영신 기자 | 2013.07.02 11:04:33 송고

기사보기

네터존의견

트위터

페이스북

인쇄 | 확대 | 축소

친수구역 내 외국인 투자 유치를 촉진하기 위해 마련된 외국인투자촉진법 개정안이 2일 국회 본회의에서 부결됐다.

이강후 새누리당 의원이 대표발의한 이 개정안은 외국인투자 유치를 촉진하기 위해 '친수구역 활용에 관한 특별법' 등의 관련 규정에도 불구하고 수의계약으로 국·공유 재산 등을 임대하거나 매각할 수 있도록 하는 내용 등을 담고 있다.

현행 외촉법은 수의계약으로 외국인 투자자에게 국·공유 재산을 임대하거나 매각할 수 있도록 하고 있으나 '친수구역 활용에 관한 특별법'은 외촉법의 적용에서 제외돼 있다.

개정안은 이날 본회의에서 표결에 부쳐져 재석의원 185명 중 찬성 84표, 반대 80표, 기권 21표로 과반 찬성에 9표가 모자라 부결됐다.

여야 합의로 상임위를 통과한 법안이 본회의에서 부결되는 것은 이례적인 경우다.

이날 표결에 앞서 장하나 민주당 의원, 김미희 통합진보당 의원, 김제남 진보정의당 의원 등 야당 의원들이 잇따라 반대 토론에 나서 친수구역 특별법이 대표적인 '4대강 악법'이라고 주장하면서 외촉법 개정안이 통과될 경우 외국인 투자까지 더해져 4대강 파괴가 더욱 가속화할 것이라고 주장했다.



감사합니다.